

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Северна Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: д-р Фатмир Бесими, министер за финансии и  
д-р Димитар Ковачевски, заменик на  
министерот за финансии

ПОВЕРЕНИЦИ: Сузана Стојмировска, раководител на сектор  
во Министерството за финансии

#### ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

за финансиска поддршка на работодавачите погодени од здравственоекономската криза предизвикана од вирусот COVID-19, заради исплата на платите за месеците октомври, ноември и декември 2020 година, по скратена постапка

Скопје, октомври 2020 година



**Влада на Република Северна Македонија**

Бр. 44-9806/1

Скопје, 22 октомври 2020 година

**ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО НА  
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА**

**СКОПЈЕ**

Врз основа на членот 91 алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 132, 137 и 170 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Северна Македонија Ви поднесува Предлогот на закон за финансиска поддршка на работодавачите погодени од здравственоекономската криза предизвикана од вирусот COVID-19, заради исплата на платите за месеците октомври, ноември и декември 2020 година, по скратена постапка што го утврди на седницата, одржана на 22 октомври 2020 година.

За претставници на Владата на Република Северна Македонија во Собранието се определени д-р Фатмир Бесими, министер за финансии и д-р Димитар Ковачевски, заменик на министерот за финансии, а за повереник Сузана Стојмировска, раководител на сектор во Министерството за финансии.

**ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА  
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА  
МАКЕДОНИЈА**

**Зоран Заев**



ВОВЕД:

## I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со донесување на Уредбата со законска сила за финансиска поддршка на работодавачите погодени од здравствено-економската криза предизвикана од коронавирусот, заради исплата на платите за месеците април, мај и јуни 2020 година („Службен весник на РСМ“, бр. 111/20, 113/20 и 154/20) од страна на Владата на Република Северна Македонија се обезбеди финансиска поддршка за исплата на платите на работниците кај работодавачот-барател на финансиска поддршка за месеците април, мај и јуни 2020 година, во износ најмногу до 14.500 денари месечно по работник, согласно со работното време на кое е пријавен работникот, намалено за работното време за кое работникот остварува надоместок на плата кој не паѓа на товар на работодавачот.

За да се обезбеди понатамошна поддршка на работодавачите во справувањето со последиците од коронавирусот се предлага мерката за финансиска поддршка за исплата на плати да продолжи да важи и за последниот квартал од годината, односно и за месеците октомври, ноември и декември 2020 година.

Од наведените причини произлегува потребата од донесување на Закон за финансиска поддршка на работодавачите погодени од здравствено економската криза предизвикана од вирусот covid-19, заради исплата на платите за месеците октомври, ноември и декември 2020 година.

## II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Целта на Предлог-Законот за финансиска поддршка на работодавачите погодени од здравствено економската криза предизвикана од вирусот covid-19, заради исплата на платите за месеците октомври, ноември и декември 2020 година е да се пропише законска рамка за обезбедување на финансиска поддршка на работодавачите за исплата на плати во последниот квартал од 2020 година.

Предлог законот го содржи следново решение:

- пропишување на услови и постапка за добивање на финансиска поддршка на работодавачите погодени од здравствено-економската криза предизвикана од вирусот COVID-19, заради исплата на платите на работниците за месеците октомври, ноември и декември 2020 година.

## III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГ - ЗАКОНОТ ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Спроведувањето на Предлог- Законот за финансиска поддршка на работодавачите погодени од здравствено економската криза предизвикана од вирусот covid-19, заради исплата на платите за месеците октомври, ноември и декември 2020 година ќе предвика негативни фискални импликации врз Буџетот на Република Северна Македонија во износ од 70 милиони евра.

#### IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведување на Предлог - законот финансиска поддршка на работодавачите погодени од здравствено економската криза предизвикана од вирусот covid-19, заради исплата на платите за месеците октомври, ноември и декември 2020 година не е потребно обезбедување на финансиски средства, ниту материјални обврски за одделни субјекти.

#### V. СКРАТЕНА ПОСТАПКА ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ФИНАНСИСКА ПОДДРШКА НА РАБОТОДАВАЧИТЕ ПОГОДЕНИ ОД ЗДРАВСТВЕНОЕКОНОМСКАТА КРИЗА ПРЕДИЗВИКАНА ОД ВИРУСОТ COVID-19, ЗАРАДИ ИСПЛАТА НА ПЛАТИТЕ ЗА МЕСЕЦИТЕ ОКТОМВРИ, НОЕМВРИ И ДЕКЕМВРИ 2020 ГОДИНА

Со оглед на тоа што се исполнети случаите утврдени во членот 170 од Деловникот на Собранието на Република Македонија ("Службен весник на Република Северна Македонија" бр. 91/08 и 119/10), овој закон се предлага да се донесе по скратена постапка.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН  
ЗА ФИНАНСИСКА ПОДДРШКА НА РАБОТОДАВАЧИТЕ ПОГОДЕНИ ОД  
ЗДРАВСТВЕНОЕКОНОМСКАТА КРИЗА ПРЕДИЗВИКАНА ОД ВИРУСОТ COVID-19,  
ЗАРАДИ ИСПЛАТА НА ПЛАТИТЕ ЗА МЕСЕЦИТЕ ОКТОМВРИ, НОЕМВРИ И  
ДЕКЕМВРИ 2020 ГОДИНА

Член 1

(1) Со овој закон, се уредуваат условите и постапката за добивање на финансиска поддршка на работодавачите погодени од здравствено-економската криза предизвикана од вирусот COVID-19, заради исплата на платите на работниците за месеците октомври, ноември и декември 2020 година.

(2) „Работодавач“ во смисла на овој закон е секој правен субјект кој вработува работници врз основа на договор за вработување, физичко лице кое вработува работници врз основа на договор за вработување и работодавач корисник согласно со Законот за приватни агенции за вработување.

Член 2

(1) Финансиската поддршка на работодавачот од членот 1 став (2) на овој закон ќе се спроведува преку Владина Програма за финансиска поддршка на работодавачи погодени од здравственоекономската криза предизвикана од вирусот COVID-19 со исплата на финансиски средства на сметка на работодавачот - барател на финансиска поддршка за исплата на платите на работниците за месеците октомври, ноември и декември 2020 година (во понатамошниот текст: „работодавач-барател на финансиска поддршка“).

(2) Предмет на финансиска поддршка е исплатата на платите на работниците кај работодавачот-барател на финансиска поддршка за месеците октомври, ноември и декември 2020 година, во износ најмногу до 21.776 денари месечно по работник, утврден согласно работното време (полно или неполно работно време) на кое е пријавен работникот, намалено за работното време за кое работникот остварува надоместок на плата кој не паѓа на товар на работодавачот како и согласно членот 5 од овој закон, кој не може да биде повисок од платата на работникот која ја исплаќа работодавачот за месецот за кој бара финансиска поддршка.

(3) Бројот на вработени за кои работодавачот-барател на финансиска поддршка има право на финансиска поддршка за месеците од ставот (2) на овој член е одреден од вкупниот број на вработени во месецот за кој се бара финансиска поддршка кои се вклучени во месечната пресметка за интегрирана наплата (во понатамошниот текст: МПИН образец) намален за бројот на одјавени работници за истиот месец со исклучок на одјавените работници согласно условите од членот 8 ставовите (3) и (4) од овој закон.

Член 3

(1) Работодавачот-барател на финансиска поддршка поднесува Барање за финансиска поддршка за исплатата на платите на работниците до Управата за јавни приходи со Изјава за исполнетоста на условите од ставот (3) на овој член и членот 4 од овој закон. Формата и содржината на Барањето за финансиска поддршка за исплатата на платите на работниците ги пропишува министерот за финансии.

(2) Барањето од ставот (1) на овој член, работодавачот-барател на финансиска поддршка го поднесува преку системот е-даноци на Управата за јавни приходи до 7-ми во месецот за претходниот месец, а комплетноста на Барањето го потврдува Управата за јавни приходи, во рок од три дена од денот на приемот на барањето.

(3) За користење на финансиската поддршка, работодавачот-барател на финансиска поддршка треба да ги исполни следните услови:

- месечниот просек на вкупните приходи од редовното работење остварени во периодот од април 2020 година заклучно со месец октомври 2020 година, ноември 2020 година или декември 2020 година намалени за одделни еднократни приходи кои не произлегуваат од редовното работење на

работодавачот-барател на финансиска поддршка да се намалени најмалку за 30% во однос на месечниот просек на вкупните приходи остварени во периодот од месец април 2019 година заклучно со месец октомври 2019 година, ноември 2019 година или декември 2019 година, намалени за одделни еднократни приходи кои не произлегуваат од редовното работење. За обврзниците регистрирани после септември 2019, намалувањето на вкупните приходи намалени за одделни еднократни приходи кои не произлегуваат од редовното работење на работодавачот-барател на финансиска поддршка остварени во месец октомври 2020 година, ноември 2020 година или декември 2020 година да изнесува најмалку 30% во однос на месечниот просек на вкупните приходи намалени за одделни еднократни приходи кои не произлегуваат од редовното работење на работодавачот-барател на финансиска поддршка остварени од денот на запишувањето во соодветен регистар до месецот за кој се бара финансиската поддршка,

- бројот на вработени во месецот за кој се бара финансиска поддршка од овој закон да е ист или поголем со бројот на вработени заклучно со месец август 2020 година и
- работодавачот-барател на финансиска поддршка да не исплатува дивиденда на сопствениците, како и да нема извршено исплата по основ на награда за деловна успешност (нема извршено исплата по основ на награда за деловна успешност на работодавачот со шифра 102 во МПИН образецот) или друг вид на годишна награда на вработените и органите на управување и надзор на работодавачот-барател на финансиска поддршка, до денот исплатата на платата за месец декември 2020 година.

(4) Работодавачот-барател на финансиска поддршка кој на повеќе од 10% од вкупниот број вработени им исплатува поединечна нето плата повисока од 120.000 денари за месецот за кој се бара финансиска поддршка не ги исполнува условите од ставот (3) на овој член.

#### Член 4

(1) Работодавач-барател на финансиска поддршка не може да користи финансиска поддршка за работник доколку:

- работникот кој за месец јуни, јули, август или септември 2020 година, остварил нето плата повисока од 39.900 денари за секој месец одделно, сразмерно на часовите на пријавено работно време (полно или неполно работно време) или доколку засновал работен однос за време пократко од четири месеци, нето платата на работникот е повисока од 39.900 денари за секој месец одделно за периодот за кој е пријавен во работен однос, сразмерно на часовите на пријавено работно време (полно или неполно работно време),
- користи ослободување од плаќање на данокот на личен доход и придонеси од задолжително социјално осигурување, согласно со Законот за вработувањето и осигурување во случај на невработеност (за мерките од проектот „Македонија вработува“) и
- вработува работник за дополнително работење, согласно со членот 121 од Законот за работните односи.

– (2) Финансиска поддршка за исплата на платите не може да користи:

- орган на државна и на локална власт и други државни органи основани согласно со Уставот на Република Северна Македонија и со закон, институција која врши дејност од областа на образованието, науката, здравството, културата, трудот, социјалната заштита и заштитата на детето, спортот, како и

во други дејности од јавен интерес утврден со закон, а организирани како агенции, фондови, јавни установи, јавни претпријатија и трговски друштва основани од Република Северна Македонија, општините, градот Скопје и општините во градот Скопје и

- приватна агенција за вработување за работник кој е отстапен кај работодавач од став (2) алинеја 1 на овој член.

#### Член 5

(1) Финансиска поддршка за исплата на плати не може да користи работодавач кој во годишната сметка и финансиските извештаи за 2017, 2018 и 2019 година има кумулативно акумулирани добивки поголеми од 600.000.000 денари.

(2) По исклучок од ставот (1) на овој член работодавачот кој има повеќе од 2.000 вработени лица во месецот за кој користи финансиска поддршка а во годишната сметка и финансиските извештаи за 2017, 2018 и 2019 година има кумулативно акумулирани добивки поголеми од 600.000.000 денари, може да користи финансиска поддршка за исплата плата согласно овој закон.

#### Член 6

(1) Износот на финансиска поддршка заради исплата на плати за октомври, ноември и декември 2020 година, се определува врз основа на процентот на намалувањето на приходот искажан во барањето од член 3 став (1) на овој закон и тоа на следниот начин:

- за намален приход од 30% до 40% износ на финансиска поддршка до 14.500 денари
- за намален приход од 40,01% до 50% износ на финансиска поддршка до 15.955 денари
- за намален приход од 50,01% до 60% износ на финансиска поддршка до 17.410 денари
- за намален приход од 60,01% до 70% износ на финансиска поддршка до 18.865 денари
- за намален приход од 70,01% до 80% износ на финансиска поддршка до 20.320 денари
- за намален приход од над 80% износ на финансиска поддршка до 21.776 денари.

(2) Износот на финансиска поддршка се исплатува до износот на платата која ја исплаќа работодавачот на работникот за месецот за кој бара финансиска поддршка, а најмногу до износот определен согласно став (1) на овој член.

#### Член 7

(1) Работодавачот со комплетното барање од членот 3 став (1) од овој закон, за работниците за кои побарува финансиска поддршка, во полето 3.4б од МПИН образецот внесува шифра 5001.

(2) Работодавачот кој истовремено може да користи друга мерка за субвенционирање на социјалните придонеси и/или данок на личен доход во полето 3.23 од МПИН образецот ја внесува соодветната шифра за ослободување и истата ја комбинира (користи истовремено) со шифрата од ставот (1) од овој член.

(3) После обработката на МПИН образецот, Управата за јавни приходи го информира работодавачот-барател на финансиска поддршка за вкупниот износ на финансиската поддршка што ќе биде исплатена за соодветниот месец.

(4) Управата за јавни приходи ја известува Владата на Република Северна Македонија за работодавачите кои ги исполниле условите за финансиска поддршка за исплата на платите. Известувањето содржи податоци за: ЕДБ/ЕМБГ на работодавачот-даночен обврзник, назив/име и презиме, адресни податоци, износ на одобрената финансиска поддршка и трансакциска сметка на работодавачот-корисник на финансиска поддршка.

(5) Износот на финансиска поддршка од членот 2 став (1) на овој закон се исплатува до 15-ти во месецот за претходниот месец преку Владина Програма за финансиска поддршка на работодавачи погодени од здравственоекономската криза предизвикана од вирусот COVID-19 на сметка на работодавачот-барател на финансиска поддршка кој ги исполнил условите од членот 3, став (3) и членот 4 на овој закон, согласно со известувањето од Управата за јавни приходи.

(6) Роковите за поднесување на МПИН образецот до Управата за јавни приходи и исплатата на платата, данокот на личен доход и придонесите од задолжително социјално осигурување се уредени со Законот за работните односи, Законот за данокот на личен доход и Законот за придонеси од задолжително социјално осигурување.

## Член 8

(1) Работодавачот кој користел финансиска поддршка за исплата на плати за вработениот за кој примил финансиска поддршка, должен е да му ја исплати платата најмалку до износот на примената финансиска поддршка но не помалку од износот на минималната плата утврдена со Законот за минимална плата на Република Северна Македонија.

(2) Работодавачот кој користел финансиска поддршка за исплата на плати има обврска да ги врати добиените финансиски средства во целост, заедно со камата утврдена согласно Законот за даночна постапка, доколку по извршената контрола од страна на Управата за јавни приходи и/или Државниот инспекторат за труд се утврди дека работодавачот не ги исполнил условите од ставот (3) на овој член и од членот 3 став (3), член 4 и член 5 став (1) од овој закон.

(3) За времетраење на финансиската поддршка согласно овој закон и два месеци после завршувањето на месецот за кој е користена финансиската поддршка, бројот на вработени кај работодавачот кој користи финансиска поддршка за исплата на плати, во однос на бројот на вработени во месецот за кој користел финансиска поддршка, не смее да се намалува, освен заради:

- пензионирање и смрт на работник,
- откажување на договорот за вработување од страна на работникот,
- откажување на договорот за вработување без отказан рок од страна на работодавачот поради кршење на работниот ред и дисциплина или работните обврски,
- спогодбено преземање на работник,
- престанување на важноста на договорот за вработување врз основа на судска пресуда и
- престанување на важноста на договорот за вработување поради утврдена трајна неспособност за работа.

(4) Согласно ставот (3) на овој член, два месеци после завршувањето на месецот за кој е користена финансиската поддршка вкупниот број на вработени кај работодавачот - корисник на финансиска поддршка не смее да се намали за повеќе од:



- 15% кај работодавач кој имал до 50 вработени во месецот за кој користел финансиска поддршка,
- 10% кај работодавач кој имал од 51 до 250 вработени во месецот за кој користел финансиска поддршка и
- 5% кај работодавач кој имал над 250 вработени во месецот за кој користел финансиска поддршка.

#### Член 9

(1) Работодавачот кој го искористил правото на финансиска поддршка за исплата на плата согласно овој закон има обврска примените финансиски средства да ги врати во Буџетот на Република Северна Македонија, но најмногу до износот од 50% од остварениот финансиски резултат пред оданочување за 2020 година зголемен за износот на оданочивите расходи и помалку искажаните приходи во Даночниот биланс за обврзниците на данокот на добивка; за обврзниците на годишниот данок на вкупен приход, најмногу до износот од 50% од финансискиот резултат пред оданочување искажан во Билансот на успех, односно за вршителите на дејност, најмногу до износот од 50% од износот на искажаниот финансиски резултат пред оданочување во Билансот на приходи и расходи (образец Б) за 2020 година, зголемен за непризнаените расходи за даночни цели во годишниот Даночен биланс за утврдување на данокот на доход од вршење на самостојна дејност за што поднесува Барање за пресметување на износот за враќање на примената финансиска поддршка за исплата на плати до Управата за јавни приходи, најдоцна до рокот за поднесување на даночниот биланс за 2020 година.

(2) Формата и содржината на Барањето за пресметување на износот на враќање на примената финансиска поддршка за исплата на плати од ставот (1) на овој член ги пропишува министерот за финансии.

(3) Враќањето на износот од ставот (1) на овој член ќе се изврши на три месечни рати, без камата, во месеците октомври, ноември и декември 2021 година.

(4) Работодавачот кој го искористил правото на финансиска поддршка за исплата на плати согласно овој закон и кој не искажал даночна основа за оданочување во даночниот биланс за оданочување на добивка „образец“ ДБ , односно искажал негативен финансиски резултат (загуба пред оданочување) во Билансот на успех, за обврзниците на годишниот данок на вкупен приход кои доставуваат Даночен биланс на вкупен приход „образец ДБ-ВП“, односно не искажал даночна основа во Годишниот Даночен биланс за утврдување на данокот на доход од вршење на самостојна дејност „образец ДПД-ДБ износот на примена финансиска поддршка за исплата на плати нема да ја врати во Буџетот на Република Северна Македонија, доколку нема обврски по основ на неплатени даноци и придонеси.

#### Член 10

За работодавачот – корисник на финансиска поддршка кој дал Изјава согласно член 3 став (1) од овој закон, а не ги исполнил условите од член 3 став (3) и член 4 од овој закон, ќе се применуваат одредбите од Кривичниот законик.

#### Член 11

(1) Глоба во износ од 500 до 1.000 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за сторен прекршок на микро правно лице, од 500 до 2.000 евра во денарска противвредност на мало правно лице, од 1.000 до 6.000 евра во денарска противвредност за средно правно лице и од 1.000 до 10.000 евра во денарска противвредност на големо правно лице:

- ако правното лице постапува спротивно на член 8 став (1) од овој закон односно за вработениот за кој примил финансиска поддршка, исплатил пониска плата од износот на примената финансиска поддршка.

- ако правното лице постапува спротивно на член 8 став (2) од овој закон, односно не ја исполни обврската за враќање на добиените финансиски средства во целост, заедно со камата за јавни давачки, по извршена контрола од страна на Управата за јавни приходи и/или Државниот инспекторат за труд поради неисполнетост на условите од членот 3 став (3), членот 4 и членот 5 ставот (1) од овој закон.

(2) Глоба во износ од 100 до 250 евра ќе му се изрече за сторен прекршок на физичкото лице:

- ако физичкото лице постапува спротивно на член 8 став (1) од овој закон односно за вработениот за кој примил финансиска поддршка, исплатил пониска плата од износот на примената финансиска поддршка.

- ако физичкото лице постапува спротивно на член 8 став (2) од овој закон, односно не ја исполни обврската за враќање на добиените финансиски средства во целост, заедно со камата за јавни давачки, по извршена контрола од страна на Управата за јавни приходи и/или Државниот инспекторат за труд поради неисполнетост на условите од членот 3 став (3), членот 4 и членот 5 став (1) од овој закон.

(3) Глоба во износ од 100 до 500 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за сторен прекршок на одговорното лице во правното лице од став (1) на овој член ако:

- постапува спротивно на член 8 став (1) од овој закон односно за вработениот за кој примил финансиска поддршка, исплатил пониска плата од износот на примената финансиска поддршка.

- постапува спротивно на член 8 став (2) од овој закон, односно не ја исполни обврската за враќање на добиените финансиски средства во целост, заедно со камата за јавни давачки, по извршена контрола од страна на Управата за јавни приходи и/или Државниот инспекторат за труд поради неисполнетост на условите од членот 3 став (3), членот 4 став (2) и членот 5 став (1) од овој закон.

(4) Прекршочна постапка води и прекршочна санкција изрекува надлежен суд.

## Член 12

(1) Работодавачите кои го искористиле правото на финансиска поддршка за исплата на плати, а кои согласно Уредбата со законска сила за финансиска поддршка за работодавачите погодени од здравствено-економска криза предизвикана од Коронавирусот Covid-19, заради исплата на платите за месец април, мај и јуни 2020 („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.111/20, 113/20 и 154/20) имаат обврска да ги вратат примените финансиски средства во Буџетот на Република Северна Македонија поднесуваат Барање за пресметување на износот за враќање на примената финансиска поддршка за исплата на плати до Управата за јавни приходи, најдоцна до рокот за поднесување на даночниот биланс за 2020 година.

(2) Формата и содржината на Барањето за пресметување на износот на враќање на примената финансиска поддршка за исплата на плати од ставот (1) на овој член ја пропишува министерот за финансии.

(3) Работодавачите кои го искористиле правото на финансиска поддршка за исплата на плати, а кои согласно Уредбата со законска сила за финансиска поддршка за работодавачите погодени од здравствено-економска криза предизвикана од Коронавирусот Covid-19, заради исплата на платите за месец април, мај и јуни 2020 („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.111/20, 113/20 и 154/20) ги исполниле условите за претворање на финансиската поддршка за исплата на плати во грант, најдоцна до рокот за поднесување на Даночниот биланс за 2020 година,

доставуваат Барање за претворање на финансиската поддршка за исплата на плати во грант до Управата за јавни приходи.

(4) Формата и содржината на Барањето за претворање на финансиската поддршка за исплата на плати во грант од ставот (3) на овој член ги пропишува министерот за финансии.

#### Член 13

Работодавачот корисник на финансиската помош согласно овој закон доколку бил корисник на финансиска поддршка и согласно Уредбата со законска сила за финансиска поддршка за работодавачите погодени од здравствено-економска криза предизвикана од Коронавирусот Covid-19, заради исплата на платите за месец април, мај и јуни 2020 („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.111/20, 113/20 и 154/20) износот на финансиска поддршка за исплата на плата кој има обврска согласно членот 9 од овој закон и согласно Уредбата со законска сила за финансиска поддршка за работодавачите погодени од здравствено-економска криза предизвикана од Коронавирусот Covid-19, заради исплата на платите за месец април, мај и јуни 2020 („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.111/20, 113/20 и 154/20) да го врати во Буџетот на Република Северна Македонија не може кумулативно да го надмине износот од 50% од остварениот финансиски резултат пред оданочување за 2020 година зголемен за износот на оданочивите расходи и помалку искажаните приходи во Даночниот биланс за обврзниците на данокот на добивка; за обврзниците на годишниот данок на вкупен приход, не може да го надмине износот од 50% од финансискиот резултат пред оданочување искажан во Билансот на успех, односно за вршителите на дејност, не може да го надмине износот од 50% од износот на искажаниот финансиски резултат пред оданочување во Билансот на приходи и расходи (образец Б) за 2020 година, зголемен за непризнаените расходи за даночни цели во годишниот Даночен биланс за утврдување на данокот на доход од вршење на самостојна дејност.

#### Член 14

Подзаконските акти утврдени во овој закон ќе се донесат во рок од десет дена од денот на влегувањето во сила на овој закон.

#### Член 15

Овој закон влегува во сила со денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

# ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГOT НА ЗАКОН ЗА ФИНАНСИСКА ПОДДРШКА НА РАБОТОДАВАЧИТЕ ПОГОДЕНИ ОД ЗДРАВСТВЕНОЕКОНОМСКАТА КРИЗА ПРЕДИЗВИКАНА ОД ВИРУСОТ COVID-19, ЗАРАДИ ИСПЛАТА НА ПЛАТИТЕ ЗА МЕСЕЦИТЕ ОКТОМВРИ, НОЕМВРИ И ДЕКЕМВРИ 2020 ГОДИНА

## I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ - ЗАКОНОТ

Со членот 1 од Предлогот на Законот за финансиска поддршка на работодавачите погодени од здравствено економската криза предизвикана од вирусот covid-19, заради исплата на платите за месеците октомври, ноември и декември 2020 година се пропишува предметот на уредување на овој закон.

Членот 2 од Предлог-Законот уредува дека финансиската поддршка на работодавачите за исплата на плати ќе се спроведува преку Владина Програма за финансиска поддршка на работодавачи погодени од здравственоекономската криза предизвикана од вирусот COVID-19 со исплата на финансиски средства на сметка на работодавачот - барател на финансиска поддршка за исплата на платите на работниците за месеците октомври, ноември и декември 2020 година.

Постапката за аплицирање на работодавачите за добивање на предметната финансиска поддршка е уредена со членот 3 од Предлог-Законот. Имено, работодавачот-барател на финансиска поддршка потребно е да поднесе Барање за финансиска поддршка за исплатата на платите на работниците до Управата за јавни приходи со Изјава за исполнетоста на условите пропишани во овој закон. Барањето го поднесува преку системот е-даноци на Управата за јавни приходи до 7-ми во месецот за претходниот месец, а комплетноста на Барањето го потврдува Управата за јавни приходи, во рок од три дена од денот на приемот на барањето.

Исто така во овој член се пропишани и условите кои треба да ги исполнат работодавачите за да имаат право на користење на финансиската поддршка за исплата на плати.

Членот 4 од Предлог-Законот пропишува во кои случаи работодавачот-барател на финансиската поддршка не може да ја користи финансиската поддршка за исплата на плати за своите вработени. Исто така пропишува дека корисници на финансиска поддршка не може да бидат органи на државната и на локалната власт и други државни органи основани согласно со Уставот на Република Северна Македонија и со закон, институции кои вршат дејност од областа на образованието, науката, здравството, културата, трудот, социјалната заштита и заштитата на детето, спортот, како и во други дејности од јавен интерес утврден со закон, како и приватни агенции за вработување за работник кој е отстапен кај работодавачот-барател на финансиската поддршка.

Со членот 5 се пропишува дополнителен услов согласно кој работодавачите можат да аплицираат за финансиската поддршка на плата, односно се предвидува работодавачи кои во годишната сметка и финансиските извештаи за 2017, 2018 и 2019 година имаат кумулативно акумулирани добивки поголеми од 600.000.000 денари да не може да конкурираат за добивање на финансиска поддршка. Исклучок од претходно споменатиот услов се работодавачи кои имаат број на вработени поголем од 2000 во месецот за кој бараат финансиска поддршка.

Со членот 6 се уредува начинот на определување на износот на финансиската поддршка заради исплата на плати за октомври, ноември и декември 2020 година, односно дека истиот се определува во зависност од процентот на намалувањето на

приходот искажан во барањето на работодавачот. При тоа колку е поголем процентот на намалување на приходот, толку е поголема финансиската поддршка. Истата се движи од 14.500 до 21.776 денари.

Со членот 7 се уредува постапката за користење на финансиската поддршка и рокот на исплата на поддршката на оние работодавачи кои ги исполниле условите за добивање на истата.

Со членот 8 се уредува дека работодавачите кои користеле финансиска поддршка за исплата на плати ќе имаат обврска да ги вратат добиените финансиски средства во целост, заедно со камата утврдена со Законот за даночна постапка, доколку по извршената контрола од страна на Управата за јавни приходи и/или Државниот инспекторат за труд се утврди дека не ги исполниле условите пропишани со овој член и членовите 3, член 4 и членот 5 ставот (1) од овој закон.

Исто така со членот 8 од Предлог-Законот се пропишува дека за времетраење на финансиската поддршка и два месеци после месецот за кој е користена финансиската поддршка, работодавачот не смее да го намали бројот на вработени во однос на бројот на вработени во месецот за кој користи финансиска поддршка, освен заради пензионирање и смрт на работникот, откажување на договорот за вработување од страна на работникот и поради други причини пропишани во овој член.

Со членот 9 од Предлог-Законот се предлага работодавачот кој го искористил правото на финансиска поддршка за исплата на плати, да има обврска примените финансиски средства да ги врати во Буџетот на Република Северна Македонија, но најмногу до износот од 50% од остварениот финансиски резултат пред оданочување зголемен за непризнаените расходи.

Со членот 10 од Предлог-Законот се предлага за работодавачот–корисник на финансиска поддршка кој дал Изјава но не ги исполнил условите за користење на правото на финансиската поддршка за исплата на плати, да се применуваат одредбите од Кривичниот законик.

Со членот 11 од Предлог-Законот се пропишуваат прекршочни одредби во законот.

Членот 12 од од Предлог-Законот ја уредува постапката за пресметување на износот на враќање на примената финансиска поддршка за исплата на плати која работодавачите кои го искористиле правото на финансиска поддршка за исплата на плати согласно Уредбата со законска сила за финансиска поддршка за работодавачите погодени од здравствено-економска криза предизвикана од Коронавирусот Covid-19, заради исплата на платите за месец април, мај и јуни 2020 („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.111/20, 113/20 и 154/20), а имаат обврска да ги вратат примените финансиски средства во Буџетот на Република Северна Македонија. Исто така се уредува и постапката за претворање на финансиската поддршка за исплата на плати во грант за оние работодавачи кои го искористиле правото на финансиска поддршка за исплата на плати согласно

горепоменатата Уредба со законска сила и ги исполниле условите за претворање на финансиската поддршка за исплата на плати во грант.

Со членот 13 се пропишува постапката за пресметување и враќање на финансиската помош во случај кога работодавачот корисник на финансиската помош согласно овој закон бил корисник и на финансиска поддршка согласно Уредбата со законска сила за финансиска поддршка за работодавачите погодени од здравствено-економска криза предизвикана од Коронавирусот Covid-19, заради исплата на платите за месец април, мај и јуни 2020 („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.111/20, 113/20 и 154/20). Односно се пропишува дека износот на финансиска поддршка за исплата на плата кој има обврска согласно членот 9 од овој закон и согласно Уредбата со законска сила за финансиска поддршка за работодавачите погодени од здравствено-економска криза предизвикана од Коронавирусот Covid-19, заради исплата на платите за месец април, мај и јуни 2020 („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.111/20, 113/20 и 154/20) да го врати во Буџетот на Република Северна Македонија не може кумулативно да го надмине износот од 50% од остварениот финансиски резултат пред оданочување за 2020 година зголемен за износот на оданочивите расходи и помалку искажаните приходи.

Со членот 14 се пропишува рок за донесување на подзаконските акти предвидени со овој закон.

Членот 15 го уредува влегувањето во сила на законот.

## II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените одредбите се меѓусебно поврзани. Како такви прават правна целина и се применливи.

## III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со примената на Предлог-Законот ќе се обезбеди финансиска поддршка на работодавачите за исплата на плата за месеците октомври, ноември и декември 2020 година, со цел полесно справување со последиците од корона вирусот, обезбедување на поголема ликвидност на работодавачите и задржување на бројот на вработените.



Влада на Република Северна Македонија  
Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut

ОБРАЗЕЦ ЗА ПРОЦЕНКА НА ФИСКАЛНИТЕ ИМПЛИКАЦИИ  
НА ПРЕДЛОГ ПРОПИСИТЕ И ОПШТИТЕ АКТИ ДОСТАВЕНИ ДО ВЛАДАТА НА  
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ЗА НИВНО УСВОЈУВАЊЕ

FORMULAR PËR VLERËSIMIN E IMPLIKIMEVE FISKALE NË PROPOZIMIN E  
DISPOZITAVE DHE AKTEVE TË PËRGJITHSHME TË PARASHTRUARA DERI TE QEVERIA  
E REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT PËR MIRATIMIN E TYRE

|   |   |
|---|---|
| 1. Назив на предлогот: / Titulli i propozimit:  | 2. Министерство / орган на државна управа:<br>Ministria / organi i administratës shtetërore:  |
| ПРЕДЛОГ – ЗАКОНЗА ФИНАНСИСКА ПОДДРШКА НА РАБОТОДАВАЧИТЕ ПОГОДЕНИ ОД ЗДРАВСТВЕНОЕКОНОМСКАТА КРИЗА ПРЕДИЗВИКАНА ОД ВИРУСОТ COVID-19, ЗАРАДИ ИСПЛАТА НА ПЛАТИТЕ ЗА МЕСЕЦИТЕ ОКТОМВРИ, НОЕМВРИ И ДЕКЕМВРИ 2020 ГОДИНА-по скратена постапка<br><br>PROPOZIM -LIGJ PËR MBËSHTEJE FINANCIARE TË PUNËDHËNËSVE TË GODITUR NGA KRIZA SHËNDETËSORE-EKONOMIKE E SHKAKTUAR NGA VIRUSI COVID-19, PËR PAGESËN E PAGAVE PËR MUAJT TETOR, NËNTOR DHE DHJETOR-me procedurë të shkurtuar |   |
| 3. Цел на предлогот: / Qëllimi i propozimit:  | 4. Вид на предлог: / Lloji i propozimit:  |
|   |   |
| 5. Контакт лице и звање: / Personi për kontakt dhe titulli:   | 6. Контакт тел./факс или е-пошта:<br>Kontakt tel./faks ose e-posta  |
| Магдалена Симоновска /Magdalena Simonovska<br>д-р Ширет Елези/D-r.Shiret Elezi  | <a href="mailto:magdalena.simonovska@finance.gov.mk">magdalena.simonovska@finance.gov.mk</a><br><a href="mailto:shiret.elezi@finance.gov.mk">shiret.elezi@finance.gov.mk</a><br><br>023-255-605 |
| 7. Активност: / Aktivitete:   |   |
|   |   |

|  |  |   |                                 |                                   |
|--|--|---|---------------------------------|-----------------------------------|
| <b>8. Вид на барање / Lloji i kërkesës:</b>  |  |   |                                 |                                   |
| <input type="checkbox"/> Регулатива во врска со ЕУ / Rregullativa në lidhje me BE  | <input type="checkbox"/> Нова програма / Program i ri  | <input type="checkbox"/> Прераспределба (на средства) помеѓу две програми / Rishpërndarja (e mjeteve) midis dy programeve |                                 |                                   |
| <input type="checkbox"/> Друга нова регулатива / Rregullativë tjetër e re  | <input type="checkbox"/> Зголемување / намалување на постоечка програма / Zmadhimi / zvogëlimi i programit ekzistues | <input type="checkbox"/> Спојување на две или повеќе програми / Bashkimi i dy ose më shumë programeve                     |                                 |                                   |
| <b>9. Цел на барањето / предложената активност: / Qëllimi i kërkesës / aktivitetit të propozuar:</b>   |  |   |                                 |                                   |
|  |  |   |                                 |                                   |
| <b>10. Врска со владината програма: / Lidhja me programin e qeverisë:</b>  |  |   |                                 |                                   |
|  |  |   |                                 |                                   |
| <b>11. Фискални импликации:</b>  |  | <b>(илјади денари) / (mijëra denarë)</b>  |                                 |                                   |
| <b>Implikime fiskale:</b>  | <b>Тековна год. / Viti i vijues</b>  | <b>Вторагод. / Viti i dytë</b>  | <b>Третагод. / Viti i tretë</b> | <b>Четвртагод. / Viti i katër</b> |
| A. Вкупни трошоци за предлогот / Shpenzimet e përgjithshme për propozimin<br>Плати / Rrogat<br>Стоки и услуги / Mallrat dhe shërbimet<br>Капитал / Kapitali<br>Трансфери / Transfer<br>Вкупно / Gjithsej                               | 4.305.000  |   |                                 |                                   |
| B. Одобрени средства за предлогот / Mjetet e miratuara për propozimin<br>Плати / Rrogat<br>Стоки и услуги / Mallrat dhe shërbimet<br>Капитал / Kapitali<br>Трансфери / Transfere<br>Вкупно / Gjithsej                                  |  |   |                                 |                                   |
| C. Промена (разлика) од одобрените средства (B-A) / Ndryshimi (diferenca) nga mjetet e miratuara (B-A)<br>Плати / Rrogat<br>Стоки и услуги / Mallrat dhe shërbimet<br>Капитал / Kapitali<br>Трансфери / Transfere<br>Вкупно / Gjithsej |  |   |                                 |                                   |
| D. Расположливи средства од прелевање (од други активности или програми во органот) / Mjete në dispozicion nga të hyrat nga  |  |   |                                 |                                   |



|   |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|
| <p>aktivitetet tjera ose programet në organ)<br/> Плати / Rrogat<br/> Стоки и услуги / Mallrat dhe shërbimet<br/> Капитал / Kapitali<br/> Трансфери / Transfere<br/> Вкупно / Gjithsej</p>  |  |  |  |  |
| <p>Е. Нето импликации на средствата на органот<br/> (C-D) / Implikimet neto të mjeteve të organit (C-D)<br/> Плати / Rrogat<br/> Стоки и услуги / Mallrat dhe shërbimet<br/> Капитал / Kapitali<br/> Трансфери / Transfere<br/> Вкупно / Gjithsej</p>   |  |  |  |  |
| <p>F. Зголемување / намалување на приходите /<br/> Zmadhimi / zvogëlimi i të hyrave</p>   |  |  |  |  |
| <p>G. Дополнителни извори на финансирање или<br/> споделување на трошоците<br/> Burime shtesë të financimit ose ndarja e<br/> shpenzimeve<br/> Извор:/Burimi: _____<br/> _____</p>  |  |  |  |  |
| <p>11. Нето зголемување /намалување на<br/> бројот на вработени во врска со предлогот: /<br/> Zmadhimi / zvogëlimi neto i numrit të të<br/> punësuarve në lidhje me propozimin</p>  |  |  |  |  |
| <p>12. Какви гаранции, заеми или други<br/> вистински или можни обврски ќе произлезат<br/> за Владата (а кои не се наведени во точка 11 А<br/> до 11 G)<br/><br/> Çfarë garancione, hua dhe obligime të vërteta<br/> ose të mundshme do të dalin për Qeverinë (të<br/> cilat janë të paraqitura në pikën 11 A deri te 11 G)</p>                                 |  |  |  |  |
| <p>13. Ако ова претставува барање за<br/> дополнителни средства во тековната<br/> фискална година или надвор од нормалниот<br/> циклус на подготвување на буџетот, да се<br/> даде образложение /<br/> Nëse kjo paraqet kërkesë për mjete plotësuese<br/> në vitin fiskalvijues ose jashtë ciklit normal të<br/> përgatitjes së buxhetit, të jepet arsyetim</p> |  |  |  |  |
| <p>14. Дата на завршување на проценката<br/> Data e mbarimit të vlerësimit</p>  |  |  |  |  |
| <p>15. Дата на поднесување на анализата до<br/> Министерството за финансии за добивање<br/> мислење<br/> Data e dërgimit të analizës drejtuar Ministrisë<br/> së Financave për mendim</p>   |  |  |  |  |
| <p>16. Дата на добивање на одговор од<br/> Министерството за финансии /<br/> Data e marrjes së përgjigjes nga<br/> Ministria e Financave</p>  |  |  |  |  |

|   |  |
|---|--|
| 17. Измени побарани од Министерството за финансии<br>Ndryshime të kërkuara nga Ministria e Financave                              |  |
| 18. Одговор на министерството-предлагач:<br>Përgjigje nga ministria-propozues:  |  |
| 19. Одговор од Министерството за финансии:<br>Përgjigje nga Ministria e Financave:  |  |
| 20. Дали мислењето на Министерството за финансии е дадено во прилог<br>A është dhënë në shtojcë mendimi i Ministrisë së Financave |  |
| 21. Одобрено/ Miratuar / Дата / Data:   |  |
| _____<br>Потпис на Државен Секретар<br>или Директор на Орган/<br>Nënshkrimi i Sekretarit Shtetëror ose i<br>Drejtorit të Organit  | ____/____/____<br>Ден / месец /<br>год.<br>Dita / muaji / viti |
| Министер за финансии<br>/Ministër i financave<br>D-r.Fatmir Besimi<br>_____<br>Потпис на Министерот<br>Nënshkrimi i Ministrin     | 20 /10/ 2020<br>Ден/ месец/год.<br>Dita / muaji / viti         |

Изработил: Данаил Каров  
 Проверил: Наталија Кожовска